



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КИСЛОВОДСКА

ул. Красноармейская, д. 4 «а»,
г. Кисловодск, Ставропольский край,

01.09.2020 Россия 7357406-2020

Заведующей МБДОУ «Детский сад
№ 16 «Виктория»

Эдлиной Н.Г.

ул. Героев Медиков, д. 3,
г. Кисловодск

№ _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии терроризму, законодательства,
направленного на обеспечение
безопасности в образовательных организациях

Прокуратурой города во исполнение требований приказа Генпрокуратуры России от 17.05.2018 № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» на основании информации ОМВД России по г. Кисловодску о выявленных нарушениях в ходе комиссионных обследований образовательных учреждений города-курорта Кисловодска проведена проверка соблюдения законодательства о безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних.

В соответствии с п. п. 1, 5, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритета мер предупреждения терроризма, системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009, цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, обеспечение безопасности граждан и антитеррористической

защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической угрозы в различных формах и проявлениях.

На основании п. 1 ч. 13 ст. 30 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, в том числе в зданиях образовательных учреждений, должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно пункту 2 и 15 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 Закона № 273-ФЗ, охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В целях выполнения указанных мероприятий Рособразованием издан приказ от 11.11.2009 № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений», которым предписано руководителям подведомственных образовательных учреждений принять дополнительные меры по усилению режима пожарной и антитеррористической безопасности, разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников).

Таким образом, исполнение приведенных требований законов по обеспечению технической укрепленности и антитеррористической защищенности является обязанностью образовательных учреждений, поскольку выполнение этой обязанности направлено на обеспечение безопасности учащихся и работников учреждения во время образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц. Данная мера является одной из

профилактических мер, направленной на противодействие террористической деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Согласно п. 5 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В соответствии с п. 14 Требований всем объектам (территориям) присваивается категория опасности, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в пункте 13 настоящих Требований.

В силу п. 25 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется в том числе оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

Согласно акту обследования объекта на предмет инженерно-технической укреплённости и антитеррористической устойчивости от 07.08.2020 у сотрудника частного охранного предприятия, обеспечивающего охрану МБДОУ «Детский сад № 16», отсутствует стационарный или ручной металлоискатель.

Установлено, в нарушение п. п. 1, 5, 7 ст. 2 Закона № 35-ФЗ, п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона № 273-ФЗ, п.п. 5, 25 Требований дошкольное образовательное учреждение не оснащено стационарными или ручными металлоискателями, что существенно снижает уровень его антитеррористической защищенности.

Вместе с тем, допущенные нарушения влияют на возможность совершения террористического акта, чем создается непосредственная угроза жизни и здоровью воспитанников и работников МБДОУ «Детский сад № 16» и иных граждан.

Выявленные нарушения свидетельствуют об игнорировании ответственным за указанное направление деятельности должностным лицом МБДОУ «Детский сад № 16» требований действующего законодательства, что является основанием для привлечения виновных лиц к дисциплинарной ответственности в порядке ст. 192 Трудового кодекса РФ, а также свидетельствует о недостаточном контроле с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, недопущения их в дальнейшем.
2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города, предварительно уведомив о дне и месте его рассмотрения.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в месячный срок со дня получения представления.

Прокурор города

старший советник юстиции



С.Н. Степанов